



República de Colombia
Corte Suprema de Justicia
Relatoria de Tutelas

Boletín Jurisprudencial

Tutelas y Sala Plena

Bogotá, D. C., 11 de agosto de 2016

n.º 7

El contenido de este boletín es de carácter informativo. Se recomienda revisar directamente las providencias.



SALA DE CASACIÓN CIVIL Y AGRARIA

ACCIÓN DE TUTELA

- Procedencia excepcional de la acción para reclamar el pago de acreencias laborales (STC8000-2016)
- Estado de cosas inconstitucional: elementos estructurales o presupuestos (STC7468-2016)
- Medidas cautelares sobre recursos del Sistema General de Participaciones y de la Seguridad Social - Principio de subsidiariedad y residualidad - Improcedencia de la acción: otro mecanismo de defensa judicial

ACCIÓN DE TUTELA CONTRA PROVIDENCIA JUDICIAL

- Improcedencia de la acción por incumplimiento del principio de inmediatez (STC6336-2016)(Salvamento de voto)

DERECHO A LA DIGNIDAD HUMANA

- Vulneración (STC8000-2016)

DERECHO AL DEBIDO PROCESO

- Proceso de impugnación de la paternidad: no prospera el amparo (STC6336-2016) (Salvamento de voto)
- Proceso de revocatoria concursal: ausencia de vulneración al inadmitir el recurso de apelación interpuesto contra la sentencia emitida por la Superintendencia de Sociedades (STC8123-2016)(Salvamento de voto)

DERECHO AL DEBIDO PROCESO

- Definición y garantías judiciales (STC7998-2016)
- Proceso de reducción o pérdida de intereses: razonabilidad de la decisión que revoca la orden de devolución de los intereses cobrados en exceso y la imposición de la sanción(STC6727-2016)([Salvamento de voto](#))
- Proceso de reducción o pérdida de intereses: la discrepancia en la interpretación normativa o en la valoración probatoria no constituye vía de hecho

DERECHO AL DEBIDO PROCESO ADMINISTRATIVO

- Garantías que comprende (c. j.) (STC7998-2016)
- Vulneración por parte del Ministerio de Hacienda y Crédito Público al negar el pago de las prestaciones sociales, desconociendo que el título para efectuarlo, esta conformado por las sentencias del proceso ejecutivo, la sentencia de la Corte Constitucional y las resoluciones del liquidador (STC8000-2016)
- Vulneración: omisión de la Corporación Autónoma Regional de la Orinoquia -Corporinoquia- de iniciar el procedimiento administrativo para investigar los efectos del ruido generado por la construcción del pozo SGC-Yopal 1 que se desarrolla en la Institución Educativa Braulio González de la ciudad de Yopal, y mitigarlos_(STC7998-2016)

DERECHO AL MEDIO AMBIENTE SANO

- Generación y emisión de ruido: marco legal (STC7998-2016)
- Generación y emisión de ruido: clasificación de sectores para determinar la restricción del ruido
- Derecho a intervenir en los procedimientos administrativos ambientales: procedimiento administrativo especial
- Sanciones y medidas preventivas en contra del infractor ambiental: tipos de sanciones
- Sanciones y medidas preventivas en contra del infractor ambiental: autoridad competente para imponerlas
- Derecho fundamental - La prevalencia del interés general no justifica la vulneración de las garantías fundamentales de los individuos

DERECHO AL MÍNIMO VITAL

- Derechos laborales de los trabajadores y ex trabajadores de la Fundación San Juan de Dios: vulneración - Obligación de la Nación - Ministerio de Hacienda y Crédito Público de efectuar el pago dentro del plazo establecido, sin que puedan modificarse los porcentajes en que deben concurrir las entidades obligadas (STC8000-2016)

DERECHO AL TRABAJO Y A LA SEGURIDAD SOCIAL

- Derechos laborales de los trabajadores y ex trabajadores de la Fundación San Juan de Dios: alcance de la sentencia SU 484 de 2008 de la Corte Constitucional respecto de los tres grupos de personas allí diferenciados (c. j.) (STC8000-2016)
- Derechos laborales de los trabajadores y ex trabajadores de la Fundación San Juan de Dios: vinculatoriedad del precedente constitucional a los procesos iniciados antes de la fecha de expedición de la sentencia
- Derechos laborales de los trabajadores y ex trabajadores de la Fundación San Juan de Dios - Plazo y forma de pago: entidades que deben concurrir al pago de las prestaciones sociales diferentes a pensiones e indemnizaciones

DERECHO AL TRABAJO Y A LA SEGURIDAD SOCIAL

- Derechos laborales de los trabajadores y ex trabajadores de la Fundación San Juan de Dios - Plazo y forma de pago: responsabilidad de la Nación - Ministerio de Hacienda y Crédito Público del pago de las prestaciones sociales diferentes a pensiones e indemnizaciones (STC8000-2016)

DERECHOS DE LOS NIÑOS, LAS NIÑAS Y LOS ADOLESCENTES

- Derecho a la salud del menor: no se acredita la vulneración de los derechos fundamentales de los pacientes, con los embargos judiciales decretados en contra del Hospital Universitario del Valle (STC7468-2016)
- Derecho a la salud del menor: la afectación de los intereses de los menores no obedece a la falta de expedición de medidas administrativas, legislativas o presupuestales
- Estado de cosas inconstitucional: incumplimiento de presupuestos

LEGITIMACIÓN EN LA CAUSA EN ACCIÓN DE TUTELA

- Legitimación por activa - La agencia oficiosa en representación de los derechos del menor no exige calificación especial del sujeto activo (STC7468-2016)

PROCESO DE REDUCCIÓN O PÉRDIDA DE INTERESES

- Improcedencia de la devolución de sumas de dinero o imposición de sanciones dentro del trámite verbal (c. j.) (STC6727-2016) (Salvamento de voto)

RÉGIMEN DE INSOLVENCIA EMPRESARIAL

- Finalidad y características: eficiencia y celeridad del trámite (STC8123-2016)
- Acciones revocatorias y de simulación: improcedencia del recurso de apelación contra la sentencia (retoma de criterio ante la nueva composición de la Sala)
- Principio de la doble instancia - Evolución normativa: excepcionalidad del recurso de apelación
- Acciones revocatorias y de simulación: el criterio de apelabilidad de la sentencia desconoce los principios de especialidad de la ley y de que lo accesorio sigue la suerte de lo principal
- Improcedencia del recurso de apelación en trámites de única instancia

SISTEMA GENERAL DE SEGURIDAD SOCIAL

- EPS e IPS: finalidad y criterios para garantizar la prestación del servicio (c. j.) (STC7468-2016)

SALA DE CASACIÓN LABORAL

ACCIÓN DE TUTELA

- Pago de salario de etnoeducadores - Principio de subsidiariedad y residualidad: improcedencia de la acción para reclamar el pago de prestaciones económicas (STL8539-2016)
- Pago de salario de etnoeducadores - Principio de subsidiariedad y residualidad - Improcedencia

ACCIÓN DE TUTELA COMO MECANISMO TRANSITORIO

- No se demuestra el perjuicio irremediable (STL8539-2016)

ACCIÓN DE TUTELA CONTRA ACTO ADMINISTRATIVO

- Reducción de la jornada laboral del cuerpo de custodia y vigilancia del centro de reclusión El Pedregal: improcedencia de la acción para modificar el reglamento interno del establecimiento Penitenciario y Carcelario (STL7417-2016)

DERECHO A LA DIVERSIDAD ÉTNICA Y CULTURAL

- Construcción e implementación del Sistema Educativo Indígena Propio - Vulneración: obligación del Distrito de Buenaventura de concertar con el cabildo indígena de la comunidad Páez las condiciones del servicio educativo e implementar las acciones para instalación del quiosco vive digital (argumentos del Tribunal Superior) (STL8539-2016)

DERECHO A LA EDUCACIÓN

- Construcción e implementación del Sistema Educativo Indígena Propio - solicitud de adecuación y modernización de la infraestructura del Centro Educativo: falta de competencia del juez de tutela para emitir órdenes que comprometan el presupuesto de la entidad territorial (STL8539-2016)

DERECHO A LA SEGURIDAD PERSONAL

- Programa de protección a víctimas y testigos: marco legal (STL5625-2016)
- Programa de protección a víctimas y testigos: finalidad
- Programa de protección a víctimas y testigos: responsabilidad de la Fiscalía General de la Nación
- Unidad Nacional de Protección: naturaleza jurídica
- Unidad Nacional de Protección - Programa de Prevención y Protección de los derechos a la vida, la libertad, la integridad y la seguridad: campo de aplicación
- Medidas de protección - Vulneración: obligación de aplicar el principio de precaución para determinar el nivel de riesgo en que se encuentra la accionante (argumentos del Tribunal Superior)
- Competencia de la Oficina de Protección y Asistencia de la Fiscalía General de la Nación, de garantizar el derecho protegido en razón de la causa de las amenazas

DERECHO AL DEBIDO PROCESO

- Defecto procedimental: configuración (c. j.) (STL7456-2016)
- Proceso de liquidación judicial: ausencia de vulneración al declarar la nulidad de la actuación y en consecuencia inadmitir el recurso de apelación interpuesto contra la sentencia emitida por la Superintendencia de Sociedades
- Principio de la perpetuatio jurisdictionis: las reglas de competencia inicialmente fijadas, una vez integrada la litis, no pueden variar (STL9039-2016)
- Proceso de fuero sindical - Permiso para despedir: vulneración al proferir decisiones contradictorias, producto del reparto incorrecto de las providencias apeladas
- Principio del juez natural: definición de juez natural

DERECHO AL DEBIDO PROCESO

- Proceso de fuero sindical - Permiso para despedir: vulneración al alterar la competencia del juez natural asignado en segunda instancia

DERECHO AL DEBIDO PROCESO ADMINISTRATIVO

- Registro en el Runt - Directrices para efectuar el registro de la declaración de importaciones de la maquinaria ingresada al país, antes del 1° de enero de 2009: competencia del Ministerio de Tránsito y Transporte para fijar las directrices que deben seguirse en la expedición de la guía de movilización (STL6453-2016)
- Registro en el Runt: vulneración al inmovilizar la maquinaria importada, por falta de la guía de movilización que la propietaria no tiene la posibilidad de obtener

DERECHO AL TRABAJO Y A LA SEGURIDAD SOCIAL

- Trabajo en condiciones dignas y justas - vulneración: obligación de las autoridades penitenciarias de garantizar el adecuado funcionamiento de los servicios penitenciarios (STL7417-2016)
- Trabajo en condiciones dignas y justas: vulneración al no adoptar las medidas para superar la escasez de funcionarios en relación con las condiciones de hacinamiento de la población interna, de manera que se garantice el cumplimiento de la jornada máxima laboral y el mejoramiento de las condiciones sanitarias y de habitabilidad de las instalaciones del centro de reclusión

DERECHO DE ASOCIACIÓN SINDICAL

- Permisos sindicales: marco legal (STL7284-2016)
- Procedimientos de negociación y solución de controversias con organizaciones de empleados públicos: campo de aplicación
- Procedimientos de negociación y solución de controversias con organizaciones de empleados públicos: objeto, términos y etapas de la negociación
- Procedimientos de negociación y solución de controversias con organizaciones de empleados públicos: falta de competencia de la Gobernación Departamental para tramitar la negociación de una entidad pública descentralizada, con patrimonio propio y autonomía administrativa y financiera
- Ausencia de vulneración al excluir al sindicato Sinserpusalud de las negociaciones, por falta de competencia de la autoridad pública con la que se pretende negociar para fijar las condiciones de empleo de la E. S. E.

DERECHO DE LA EDUCACIÓN

- Construcción e implementación del Sistema Educativo Indígena Propio - Celebración de convenios interadministrativos para la prestación del servicio educativo: ausencia de vulneración al no celebrarse el convenio por falta de acreditación de los requisitos (STL8539-2016)

ENTIDAD ESTATAL

- Hospital Universitario del Caribe E. S. E.: naturaleza jurídica (STL7284-2016)

LEGITIMACIÓN EN LA CAUSA EN ACCIÓN DE TUTELA

- Legitimación por pasiva: falta de legitimación de la Dirección de Tránsito y Transporte de la Policía Nacional, Seccional Norte de Santander para efectuar la entrega de la maquinaria solicitada (STL6453-2016)
- Agencia oficiosa: falta de legitimación del sindicato de servidores públicos del sistema penitenciario y carcelario colombiano, para agenciar los derechos de los internos del centro de reclusión El Pedregal (STL7417-2016)
- Falta de legitimación por pasiva: falta de legitimación de la Unidad Nacional de Protección para evaluar el riesgo y suministrar los esquemas de protección (STL5625-2016)

PRINCIPIO DE CONFIANZA LEGÍTIMA

- Inoponibilidad de la confianza legítima a los actos que corrigen errores (STL7456-2016)

RÉGIMEN DE INSOLVENCIA EMPRESARIAL

- Acciones revocatorias y de simulación: trámite de única instancia (c. j.) (STL7456-2016)
- Acciones revocatorias y de simulación: improcedencia del recurso de apelación contra la sentencia (c. j.)
- Acciones revocatorias y de simulación: naturaleza (c. j.)
- Acciones revocatorias y de simulación: el criterio de apelabilidad de la sentencia desconoce el principio de que lo accesorio sigue la suerte de lo principal

SUPERINTENDENCIA DE SOCIEDADES

- Facultades jurisdiccionales (c. j.)



SALA DE CASACIÓN PENAL

ACCIÓN DE EXTINCIÓN DE DOMINIO

- Naturaleza, definición y finalidad (c. j.) (STP8598-2016)
- Marco legal (c. j.)
- Protección de los derechos del tercero adquirente de buena fe exenta de culpa

ACCIÓN DE TUTELA

- Alcance y características (c. j.) (STP8161-2016)
- Principio de subsidiariedad y residualidad: la acción de cumplimiento no es idónea para remplazar la acción de amparo cuando se pretende la protección de derechos fundamentales
- Afirmaciones y negaciones indefinidas: presunción de veracidad (STP8463-2016)
- Afirmaciones y negaciones indefinidas: carga de la prueba
- Procedencia de la acción para garantizar los derechos de accesibilidad y locomoción de las personas de la tercera edad: reseña jurisprudencial (STP8161-2016)
- Sujetos de especial protección: procedencia excepcional de la acción para proteger derechos colectivos (STP8719-2016)
- Juez de tutela - Intervención restringida del juez constitucional en la asignación del gasto público: límites

ACCIÓN DE TUTELA

- Improcedencia de la acción para extender las medidas de protección adoptadas por la Unidad Nacional de Protección a los elementos pretendidos por el actor (STP8038-2016)

ACCIÓN DE TUTELA COMO MECANISMO TRANSITORIO

- Improcedencia de la acción: posibilidad de adoptar soluciones alternas para atender la seguridad de los estudiantes que pasan por una vía transitada (STP8719-2016)

ACCIÓN DE TUTELA CONTRA PROVIDENCIA JUDICIAL

- Procedencia excepcional de la acción (STP8041-2016)
- Requisitos generales y específicos de procedibilidad: reiteración
- Presupuestos para la procedencia de la acción por desconocimiento del precedente jurisprudencial (c. j.)
- Principio de subsidiariedad y residualidad - Improcedencia de la acción: otro mecanismo de defensa judicial - Recurso en trámite (STP8038-2016)

BLOQUE DE CONSTITUCIONALIDAD

- Protocolo Adicional a la Convención Americana sobre Derechos Humanos en Materia de Derechos Civiles, Sociales y Políticos: protección especial de los ancianos (c. j.) (STP8161-2016)

DERECHO A LA ACCESIBILIDAD FÍSICA DE PERSONAS CON MOVILIDAD REDUCIDA

- Marco normativo y definición (STP8161-2016)
- Persona de la tercera edad: vulneración por la falta de funcionamiento del ascensor del Palacio de Justicia de Barrancabermeja

DERECHO A LA DIGNIDAD HUMANA

- Persona de la tercera edad: vulneración al exigir al demandante subir los pisos del complejo judicial para ejercer su actividad profesional (STP8161-2016)

DERECHO A LA EDUCACIÓN

- Doble connotación (STP8719-2016)
- Vulneración: obligación de las autoridades gubernamentales de adoptar las medidas para asegurar a la comunidad estudiantil del plantel educativo el ejercicio de sus garantías fundamentales
- Adecuación y ampliación de instituciones educativas: falta de competencia del juez de tutela para disponer del gasto público cuando no exista una afectación real y trascendente del derecho a la educación

DERECHO A LA IGUALDAD

- Igualdad de trato jurídico: vulneración (STP8041-2016)

DERECHO A LA SEGURIDAD PERSONAL

- Derecho fundamental individual (c. j.) (STP8038-2016)
- Valoración del riesgo - Tipos de riesgo: los tipos de riesgo extraordinario y extremo son considerados como amenaza (c. j.)
- Riesgo y amenaza: diferencia (c. j.)
- Amenazas: niveles de intensidad (c. j.)
- Medidas de prevención y protección: carácter temporal (c. j.)
- Vulneración: omisión de la Unidad Nacional de Protección de informar a la Policía Nacional sobre la continuidad del Plan Padrino dispuesto en favor del ex concejal
- Incorporación al programa de protección a víctimas y testigos: deber de radicar la petición ante la autoridad competente

DERECHO A LA VIVIENDA DIGNA

- Subsidio de vivienda de interés social: vigencia (STP8629-2016)
- Subsidio de vivienda de interés social: competencia del Ministerio de Vivienda para prorrogarlo
- Subsidio de vivienda de interés social: vulneración al no prorrogar la vigencia del subsidio de vivienda, desconociendo que el atraso en la ejecución del proyecto de vivienda es atribuible a la administración

DERECHO AL DEBIDO PROCESO

- Proceso ejecutivo laboral - Vulneración: defecto procedimental por exceso ritual manifiesto al exigirle al demandante demostrar que el ejecutado no ha emitido un acto administrativo de cumplimiento de la sentencia (STP8463-2016)
- Defecto procedimental por exceso ritual manifiesto: finalidad y configuración (c. j.)
- Defecto procedimental: clases (c. j.)
- Ejecución de la pena: vulneración al omitir la expedición de la constancia de ejecutoria de la sentencia condenatoria requerida para interponer la acción de revisión (STP7780-2016)
- Proceso de extinción de dominio: vulneración por falta de oportunidad de la Fiscalía General de la Nación para comunicar la medida cautelar al juez civil que adelantó el proceso ejecutivo hipotecario (STP8598-2016)
- Proceso de extinción de dominio: vulneración al extinguir el derecho de dominio sobre bien rematado en proceso ejecutivo hipotecario, desconociendo que la medida cautelar previamente decretada por la Fiscalía General de la Nación se había limitado al embargo de remanentes
- Proceso de extinción de dominio - Vulneración: desconocimiento de los principios de seguridad jurídica y confianza legítima
- Proceso de extinción de dominio: vulneración al decretar la extinción de dominio sobre un bien rematado sin vincular a los terceros adquirentes de buena fe
- Defecto sustantivo: configuración y clases (c. j.) (STP8041-2016)
- Proceso ordinario laboral - Vulneración: desconocimiento del precedente jurisprudencial
- Precedente jurisprudencial: subreglas para apartarse del precedente (c. j.)

DERECHO AL DEBIDO PROCESO ADMINISTRATIVO

- Vulneración (STP8038-2016)

DERECHO AL TRABAJO Y A LA SEGURIDAD SOCIAL

- Derecho laboral individual - Contratista independiente - Obligaciones prestacionales o indemnizatorias del contratista: responsabilidad solidaria del beneficiario del trabajo o del dueño de la obra (c. j.) (STP8041-2016)
- Derecho laboral individual - Contratista independiente - Indemnización moratoria: para la imposición de la sanción moratoria debe analizarse la buena o mala fe del empleador, no la del obligado solidario (c. j.)
- Derecho laboral individual - Contratista independiente - Indemnización moratoria: la responsabilidad solidaria del beneficiario del trabajo o del dueño de la obra no excluye la indemnización moratoria (c. j.)

DERECHO DE ACCESO A LA ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA

- Vulneración (STP8463-2016)

DERECHO PROCESAL

- Carga de la prueba - Distribución de la carga de la prueba: asignación a la parte que se encuentre en la situación más favorable de probar (STP8463-2016)
- Poderes - Poder especial: requisitos (STP7780-2016)
- Documento auténtico: presunción de veracidad de los documentos públicos
- Copias de actuaciones judiciales - Copias auténticas: la procedencia de su expedición depende de la utilidad y propósito de las mismas
- Normas de orden público no sujetas a modificación, derogación o sustitución por acuerdo de voluntades: invalidez del acuerdo celebrado entre el funcionario judicial y el defensor público para la expedición de copias (STP7780-2016)

DERECHOS FUNDAMENTALES DE LOS INTERNOS

- La condición de recluso no implica la anulación del pago de las mesadas pensionales (STP7662-2016)
- Relación de especial sujeción frente al Estado: obligación del Director del Establecimiento Carcelario de garantizar los derechos que no se encuentran suspendidos y el acatamiento de la obligación carcelaria
- Vulneración al no facilitar el traslado del interno a las instalaciones bancarias para diligenciar la expedición y activación de la tarjeta débito

DERECHOS FUNDAMENTALES DE LOS NIÑOS, LAS NIÑAS Y LOS ADOLESCENTES

- Prevalencia del interés superior del menor (STP7662-2016)
- Derecho de alimentos - Obligaciones del Estado: la representación del Estado frente a los reclusos recae en la autoridad penitenciaria
- Derecho al mínimo vital: vulneración al no facilitar la expedición y activación de la tarjeta débito de la cuenta bancaria del recluso a través de la cual se paga la mesada pensional para la satisfacción de los alimentos de los menores
- Derecho a la educación - Alcance: vinculación con el derecho a la recreación (STP8719-2016)

ESTADO SOCIAL DE DERECHO

- Principio de solidaridad: obligación de concurrencia del Estado en el cuidado de la vejez (c. j.) (STP8161-2016)
- Principio de solidaridad: definición y alcance (c. j.)

LEGITIMACIÓN EN LA CAUSA EN ACCIÓN DE TUTELA

- Legitimación para impugnar: falta de interés para controvertir la decisión de quien no ha sido perjudicado con el fallo (STP8629-2016)
- Legitimidad del poder especial otorgado por el interno al defensor público (STP7780-2016)

PERSONAS DE LA TERCERA EDAD

- Sujetos de especial protección: persona en estado de debilidad manifiesta (STP8161-2016)

PRECEDENTE JURISPRUDENCIAL

- Presupuestos para que una sentencia sea precedente (c. j.) (STP8041-2016)

PRINCIPIO DE SEPARACIÓN DE PODERES

- Autonomía e independencia judicial - Sometimiento de los jueces al imperio de la Ley: interpretación adecuada (c. j.) (STP8041-2016)

PROCEDIMIENTO PENAL

- Sistema penal acusatorio - Acción de revisión: requisitos (STP7780-2016)
- Sistema penal acusatorio - Acción de revisión: la presentación de copias auténticas de la sentencia no es un requisito de la demanda

PROCESO DE EXTINCIÓN DE DOMINIO

- Medidas cautelares - Bienes inmuebles: finalidad de la inscripción de la medida cautelar en la oficina de registro e instrumentos públicos (STP8598-2016)

PROCESO EJECUTIVO

- Ejecución contra entidades de derecho público - Título ejecutivo: clasificación y requisitos (c. j.) (STP8463-2016)
- Ejecución contra entidades de derecho público - Título ejecutivo judicial - Título ejecutivo complejo: documentos que lo integran (c. j.)
- Ejecución contra entidades de derecho público - Título ejecutivo judicial: título ejecutivo simple por excepción (c. j.)
- Ejecución por reajuste pensional: obligación de tracto sucesivo cuyo cumplimiento no se agota necesariamente mediante un único acto

RÉGIMEN PENITENCIARIO Y CARCELARIO

- Traslado de internos: casos (STP7662-2016)
- Permisos excepcionales: alcance
- Principio de enfoque diferencial: posibilidad de adaptar las disposiciones del Código Penitenciario y Carcelario en razón de las características particulares de las poblaciones contempladas en la norma (STP7662-2016)

RÉGIMEN PENITENCIARIO Y CARCELARIO

- Principios rectores - Respeto a la dignidad humana e intervención mínima del sistema penitenciario en la vida de los reclusos: obligación del Director del centro de reclusión de hacerlos efectivos



*Corte Suprema de Justicia de Colombia
Dra. Ana María Prieto Sandoval
Relatora Tutelas y Sala Plena*