



República de Colombia  
Corte Suprema de Justicia  
Relatoría de Tutelas

# Boletín Jurisprudencial

## Tutelas y Sala Plena

Bogotá, D. C., 10 de mayo de 2018

n.º 5

El contenido de este boletín es de carácter informativo. Se recomienda revisar directamente las providencias.



### SALA DE CASACIÓN CIVIL

#### **SENTENCIA STC4360-2018**

##### **ACCIÓN DE TUTELA**

- Principio de subsidiariedad y residualidad - Procedencia excepcional de la acción para proteger derechos colectivos: subreglas jurisprudenciales
- Legitimación en la causa por activa: legitimación de los niños o púberes para solicitar la protección del derecho al medio ambiente sano, sin necesidad de la intervención de sus padres o representantes legales

##### **DERECHO AL MEDIO AMBIENTE SANO**

- Derecho fundamental por conexidad
- Eficacia de la acción popular para protegerlo: prelación de la acción de tutela para conjurar un perjuicio irremediable cuando existe dificultad para delimitar el ámbito de aplicación de los instrumentos
- Interdependencia con los derechos a la vida, la salud, el mínimo vital, la libertad y la dignidad humana
- Efectos del deterioro creciente del medio ambiente en los derechos fundamentales
- Fenómenos que amenazan la existencia del ser humano
- La humanidad principal responsable del deterioro medio ambiental
- Transición de una visión meramente antropocéntrica a una ecocéntrica antrópica
- Deber de la judicatura de propender por el reconocimiento efectivo de los derechos que originalmente se orientan a la protección de intereses colectivos, cuando buscan la defensa de los derechos esenciales de la persona
- Principio de solidaridad: solidaridad diacrónica con el no nacido

## **DERECHO AL MEDIO AMBIENTE SANO**

- Marco normativo nacional e internacional
- Fundamentos de los derechos ambientales de las generaciones futuras
- Derecho de rango constitucional regulador de los derechos colectivos y del ambiente
- Naturaleza de los derechos ambientales
- Línea jurisprudencial de la Corte Constitucional de la perspectiva verde de la Constitución
- Obligación nacional y global de conservar la Amazonía, eje ambiental del planeta, catalogado como «el pulmón del mundo»
- Causas y consecuencias de la deforestación en la Amazonía
- Principios jurídicos ambientales
- Tipos de consecuencias de la deforestación en las precipitaciones
- Transgresión de la equidad intergeneracional
- Principio de solidaridad: deber y corresponsabilidad del Estado en la detención de las causas que provocan la emisión de gases efecto invernadero GEI
- Convención Marco sobre el Cambio Climático de París 2015: grave desconocimiento de las obligaciones adquiridas por el Estado en la Convención
- Medidas correctivas y paleativas que debe adoptar el Estado imperiosamente
- Vulneración: desconocimiento de las garantías iusfundamentales al aire, al agua, la vida digna y la salud en conexidad con el medio ambiente producidos por la deforestación progresiva de la Amazonía
- Vulneración: ineficacia de las medidas gubernamentales adoptadas para contrarrestar la deforestación en la Amazonía colombiana
- Reconocimiento de la naturaleza como sujeto de derechos (c. j.)
- Incumplimiento de las funciones de evaluación, control y monitoreo de los recursos naturales, y de imposición y ejecución de las sanciones en casos de violaciones de las normas de protección ambiental a cargo de las Corporaciones Autónomas Regionales
- Deforestación en los parques nacionales naturales de la Amazonía colombiana
- Incumplimiento de los entes territoriales de las funciones de mitigación de la deforestación y protección ambiental de la Amazonía
- Reconocimiento de la Amazonía colombiana como «sujeto de derechos», titular de la protección, conservación, mantenimiento y restauración a cargo del Estado

## **DERECHO CONSTITUCIONAL**

- Estructura del Estado - Municipios: función de velar por el adecuado manejo de los recursos y del ambiente
- El Estado constitucional está caracterizado en el respeto por el otro como límite a los preceptos supraleales
- Derechos fundamentales - Ámbito de protección: extensión a las otras especies animales y vegetales
- Carácter de Constitución ecológica de la Carta Política de 1991

## **DERECHO INTERNACIONAL**

- Tratado de Cooperación Amazónica: objetivo
- Convención Marco sobre el Cambio Climático de París 2015 - Responsabilidades adquiridas por Colombia para reducir la deforestación en la Amazonía Colombiana: propósitos de la «iniciativa Colombia Sostenible».

## **ESTADO SOCIAL DE DERECHO**

- Principios fundamentales: la defensa del medio ambiente como un objetivo de principio dentro de la actual estructura del Estado

## **PRINCIPIO DE SOLIDARIDAD**

- Criterio esencial
- Concepción de la naturaleza como la esencia principal sobre la cual se asienta el valor intrínseco del ambiente

## **SENTENCIA STC1086-2018**

### **ACCIÓN DE TUTELA CONTRA ACTO ADMINISTRATIVO**

- Procedencia excepcional de la acción cuando concurre otro mecanismo de defensa judicial: requisitos (c. j.)

### **CARRERA ADMINISTRATIVA**

- Concurso de méritos de la Comisión Nacional del Servicio Civil - Convocatoria para proveer el cargo de profesional especializado grado 12 en el Instituto Geográfico Agustín Codazzi -IGAC: solicitud de nueva fecha para presentar la prueba escrita por fuerza mayor a causa del nacimiento prematuro de primogénito de la aspirante

### **DERECHO DE ACCESO A CARGOS PÚBLICOS**

- Concurso de méritos de la Comisión Nacional del Servicio Civil - Protección de la mujer gestante y del recién nacido: vulneración al negar la solicitud de nueva fecha y lugar para la prueba escrita de conocimiento, desconociendo la condición de especial protección de que goza la accionante
- Vulneración del derecho al trabajo al desconocer que la aspirante al concurso de méritos no pudo acudir a la prueba escrita como consecuencia de una causa de fuerza mayor por el nacimiento prematuro de su hijo

### **DERECHOS SEXUALES Y REPRODUCTIVOS DE LAS MUJERES**

- Protección a la maternidad:
  - Prohibición de todas las formas de discriminación contra las mujeres: sujetos de especial protección (c. j.)
  - La especial protección de la mujer embarazada y de quien acaba de ser madre, buscan garantizar no solo su dignidad humana y su libre desarrollo de la personalidad, sino salvaguardar la vida en condiciones dignas del nasciturus

## **SENTENCIA STC141-2018**

### **DERECHO AL DEBIDO PROCESO**

- Proceso ejecutivo - Vulneración:
  - Omisión de la funcionaria judicial de verificar las condiciones de bodegaje, liquidar el valor del aparcamiento, establecer el responsable del pago y compulsar las copias en caso de no estar ajustadas a las tarifas legales
  - Omisión de la funcionaria judicial de resolver lo relativo a los comparendos impuestos en el transcurso de la inmovilización del vehículo, establecer las correspondientes responsabilidades, determinar a quien corresponde su pago y si hay lugar a descontar el valor respectivo
  - Falta de diligencia de la Dirección Seccional de Administración Judicial de Bogotá - Cundinamarca para adoptar las medidas tendientes a resolver los problemas de cobro excesivo de bodegaje y comparendos impuestos durante la inmovilización del vehículo

### **DERECHO ADMINISTRATIVO**

- Inmovilización de vehículo por orden judicial:
  - Responsabilidad de la Dirección Ejecutiva de la Rama Judicial sobre los parqueaderos
  - Facultad de las Direcciones Seccionales de la Administración Judicial de excluir en cualquier momento, a los parqueaderos inscritos, cuando tengan conocimiento de irregularidades en el desarrollo de su actividad
  - Gastos de parqueo: responsables del pago - competencia del juez que ordena la entrega para resolver los inconvenientes planteados por el ejecutado relacionados con la negativa de las Bodegas Judiciales Daytona de cumplir la orden de entrega del vehículo

### **DERECHO PROCESAL**

- Medidas cautelares - Vehículos inmovilizados por orden judicial: marco normativo

## **SENTENCIA STC20214-2017**

### **DERECHO AL DEBIDO PROCESO**

- Proceso ejecutivo: razonabilidad de la decisión que decreta la terminación del proceso por falta de mérito ejecutivo de las facturas base de la ejecución, que carecen de la firma del creador y del receptor

### **DERECHO COMERCIAL**

- Títulos valores - Factura cambiaria: requisitos
- Títulos valores - Factura cambiaria – Requisitos - Firma del creador:
  - El membrete de la factura no es un "acto personal" que exprese el asentimiento frente al contenido del título
  - La suficiencia de la rúbrica en un negocio jurídico no depende de la perfección de los rasgos caligráficos impresos en el documento, su valor probatorio se origina en la certeza de que corresponde a un acto personal

## **SALVAMENTO DE VOTO**

### **DERECHO AL DEBIDO PROCESO**

- Proceso ejecutivo:
  - La conclusión de la mayoría de la Sala de existencia de un título ejecutivo y ausencia de un título valor, debió generar la convalidación de la sentencia de primera instancia y conceder el amparo de los derechos denunciados como infringidos
  - Obligación de una corte de casación, en ejercicio de su función de juez constitucional de hacer justicia material y continuar la ejecución, cuando acepta que las facturas sin firma aportadas al proceso, no tienen el carácter de título valor pero sí de título ejecutivo
  - Inaplicabilidad de las normas que rigen los títulos valores al proceso ejecutivo cuando las facturas aportadas son comunes
  - Vulneración al negar la protección constitucional desconociendo la existencia de una obligación clara, expresa y actualmente exigible
- Proceso ejecutivo - Vulneración:
  - Defecto procedimental por exceso ritual manifiesto al restarle eficacia legal a las facturas cambiarias que no reunían a cabalidad los requisitos para ser consideradas títulos valores
  - La conducta elusiva de un demandado para obstaculizar la concreción del mandamiento de pago, a los ojos de la justicia no puede dar lugar a la declaración de la carencia de firma del creador del título
  - La conducta elusiva de un demandado para obstaculizar la concreción del mandamiento de pago, atenta contra la verdad real y el principio de economía procesal al obligar al titular del derecho personal a adelantar una acción ordinaria para revivir el derecho pecuniario contenido dentro de los títulos ejecutivos

### **DERECHO COMERCIAL**

- Títulos valores - Factura cambiaria - Requisitos - Firma del creador:
  - La posición mayoritaria de la Sala sobre la interpretación del requisito es restrictiva y formalista
  - Formas de satisfacer el requisito
  - El requisito de la firma se satisface con el logotipo de la empresa
  - La ausencia de la firma física, clara y expresa del emisor, no desvirtúa por sí sola la condición de un título valor
- Títulos valores - Requisitos - Firma del creador:
  - Firma sustitutiva: antecedentes doctrinales y legales
  - Forma de expresar la ratificación
  - La ratificación como expresión del cumplimiento del requisito de existencia del título
- Títulos valores: definición de firma
- Títulos valores - Factura cambiaria
  - Definición
  - Aceptación de la factura
  - La firma como expresión de la voluntad negocial: ratificación tácita o implícita
  - Distinción entre la declaración de voluntad expresa y la manifestación tácita o implícita
- Títulos valores - Facturas comunes: mérito probatorio

## **PROCESO EJECUTIVO**

- Título ejecutivo - Facturas comunes - Normativa aplicable: evolución
- Título ejecutivo:
  - Definición
  - Requisitos de la existencia

## ***SALA DE CASACIÓN LABORAL***

### **SENTENCIA STL3698-2018**

#### **DERECHOS AL BUEN NOMBRE Y A LA HONRA**

- No son absolutos

#### **DERECHO AL HABEAS DATA**

- Definición
- Supresión de antecedentes judiciales: su divulgación afecta la esfera social y los derechos de reinserción social del procesado
- No es absoluto: las personas no pueden impedir la recolección y manejo del dato cierto, cuando éste es de interés general
- Datos sensibles: definición
- Vulneración al mantener publicadas las providencias judiciales que hacen alusión a los antecedentes penales del accionante, cuya pena y / o acción penal se encuentra extinguida

#### **DERECHO DE ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA**

- Base de datos: derecho de los titulares a conocerlos, actualizarlos y rectificarlos y deber de las entidades públicas de permitirlo.
- Derecho de todas las personas a acceder a los archivos que contienen las providencias judiciales
- Principio de máxima publicidad: excepción
- Datos negativos:
  - Carácter de los datos relativos a los antecedentes penales y las sentencias condenatorias
  - Caducidad (c. j.)
  - Obligación de mantener públicas las providencias - reserva parcial
- Derecho al olvido y a la caducidad del dato negativo
- Reserva de los datos negativos: deber de mantener íntegras las providencias en los archivos de la Corporación

## ***SALA DE CASACIÓN PENAL***

### **SENTENCIA STP249-2018**

#### **DERECHO A LA DIGNIDAD HUMANA**

- Vulneración

#### **DERECHO A LA SALUD**

- Doble connotación: derecho fundamental y servicio público
- Principios que rigen la prestación del servicio
- Integralidad en la prestación del servicio médico (c. j.)

#### **DERECHO A LA SALUD**

- Continuidad en la prestación del servicio médico
- Responsabilidad de los prestadores del servicio de salud de evitar la suspensión de los tratamientos médicos

#### **DERECHO A LA SALUD EN CONEXIDAD CON LA VIDA EN CONDICIONES DIGNAS**

- Alcance: abarca el aspecto síquico, emocional y social de la persona

#### **DERECHO A LA SALUD EN EL SISTEMA DE SALUD DE LAS FUERZAS MILITARES Y DE LA POLICÍA NACIONAL**

- Necesidad de un concepto técnico científico que establezca la razón por la cual los procedimientos de abdominoplastia y braquioplastia prescritos por el médico tratante no pueden ser considerados de índole reparador o funcional
- Procedimiento excluido del POS ordenado por el médico tratante
  - Vulneración al negar la práctica de la cirugía de abdominoplastia y braquioplastia sin un concepto técnico y científico para determinar su carácter estético o funcional
  - Presunción de la falta de capacidad económica de la afectada

#### **SISTEMA DE SALUD DE LAS FUERZAS MILITARES Y DE LA POLICÍA NACIONAL**

- Subsistemas de los fondos cuenta: funcionamiento y financiación (c. j.)
- Recobro ante el Fosyga: improcedencia

#### **SISTEMA GENERAL DE SEGURIDAD SOCIAL EN SALUD**

- Plan obligatorio de salud: procedimientos excluidos del POS
- Tratamientos y medicamentos excluidos del POS:
  - Interpretación pro homine de las normas reguladoras del servicio para atender la prestación
  - Subreglas jurisprudenciales para la procedencia del amparo (c. j.)
- Diferenciación de la cirugía plástica cosmética y la cirugía reconstructiva o funcional
- Cobertura de los tratamientos reconstructivos por el plan de beneficios en salud con cargo a la unidad de pago por capitación (UPC)

## **SENTENCIA STP763-2018**

### **DERECHO A LA IGUALDAD**

- Trato discriminatorio por parte de la Oficina de Control, Circulación y Residencia de la Gobernación de San Andrés, Providencia y Santa Catalina (Occre), al negar la entrega de la tarjeta de residencia a la accionante quien fue nombrada en propiedad, en el cargo de sustanciador grado II

### **DERECHO AL DEBIDO PROCESO ADMINISTRATIVO**

- Vulneración: inexigibilidad del idioma inglés para la expedición del permiso de residencia temporal a la accionante (argumentos del Tribunal Superior)

### **DERECHO CONSTITUCIONAL**

- Organización del Estado - Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina - Medidas para controlar la densidad poblacional en el Archipiélago:
  - Discriminación positiva en favor de los habitantes del Archipiélago, para proteger su cultura, supervivencia y entorno físico: excepción y alcance de la limitación
  - Extensión de la excepción a los funcionarios públicos de la Contraloría General de la República y la Procuraduría General de la Nación
  - Tarjeta Occre: procedencia del permiso de residencia con fines de registro, no de control

## **SENTENCIA STP779-2018**

### **DERECHO A LA SALUD**

- Alcance
- Doble connotación: derecho fundamental y servicio público
- Personas portadoras del VIH: sujetos de especial protección
- Personas que padecen enfermedades ruinosas o catastróficas: deber del Estado de garantizar el acceso a todos los servicios de salud que requieran las personas afectadas con VIH (c. j.)
- Obligación de la Secretaría de Salud de Soacha de brindar el cubrimiento de los servicios no POS que requiere el accionante para el tratamiento integral del síndrome que padece

### **DERECHO A LA SALUD EN CONEXIDAD CON EL DERECHO A LA VIDA EN CONDICIONES DIGNAS**

- Vulneración al negar la atención en salud del agenciado de nacionalidad venezolana, quien cuenta con salvoconducto temporal, otorgado por el Gobierno Colombiano para permanecer en el país junto con su núcleo familiar

### **DERECHO CONSTITUCIONAL**

- Derecho del extranjero: obligación del Estado de cumplir con todos los deberes establecidos para los residentes del territorio colombiano
- Reconocimiento de la condición de refugiado:
  - Procedimiento
  - Término



## **DERECHO DE PETICIÓN**

- Solicitud ante el Ministerio de Relaciones Exteriores: vulneración al no resolver de fondo la solicitud de reconocimiento de la condición de refugiado

## **SISTEMA GENERAL DE SEGURIDAD SOCIAL EN SALUD**

- Principio de universalidad: como pilar fundamental del sistema, garantiza el cubrimiento del servicio a todos los residentes del país
- Régimen subsidiado: oportunidad para acceder a los servicios de salud

## **SENTENCIA STP2951-2018**

### **ACCIÓN DE TUTELA CONTRA ACTO ADMINISTRATIVO**

- Oficio mediante el cual la Dirección Seccional informa al juzgado la inexistencia de rubro presupuestal para reemplazar al empleado del juzgado durante el permiso sindical concedido - Principio de subsidiariedad y residualidad - Improcedencia de la acción: otro mecanismo de defensa judicial

### **ACCIÓN DE TUTELA PARA EL CUMPLIMIENTO DE SENTENCIA DE TUTELA**

- Improcedencia de la acción: eficacia del incidente de desacato como mecanismo de defensa judicial

## **DERECHO AL DEBIDO PROCESO ADMINISTRATIVO**

- Vulneración: omisión de la Dirección Ejecutiva Seccional de Administración Judicial del Valle del Cauca de expedir el acto administrativo que resuelve la solicitud del permiso sindical, efectuada ante la oficina de apoyo judicial del municipio de Buga

## **DERECHO DE ASOCIACIÓN SINDICAL**

- Derecho fundamental
- Permiso sindical de servidor público:
  - Garantía sujeta a estudio del nominador
  - Principios que lo rigen (c. j.)
  - Límites (c. j.)
  - Requisitos para la designación del reemplazo
- Vulneración al no realizar las actividades necesarias para responder de fondo la solicitud de permiso sindical presentada por el servidor público de la Rama Judicial

## **SENTENCIA STP750-2018**

### **PROCEDIMIENTO PENAL**

- Sistema penal acusatorio - Preacuerdos y negociaciones:
  - Posibilidad de los intervinientes de retractarse (c. j.)
  - Retracción: oportunidad (c. j.)
  - Control de legalidad: función verificadora del juez de conocimiento (c. j.)
  - Improcedencia de la retractación después de la aceptación del acuerdo por el juez de conocimiento

## **DERECHO AL DEBIDO PROCESO**

- Investigación penal - Vulneración: defecto procedimental absoluto al no aceptar la retractación del preacuerdo por extemporánea, el cual no había sido aprobado por el juez de conocimiento

## **DERECHO A LA DEFENSA**

Vulneración

## **SENTENCIA STP1009-2018**

### **ACCIÓN DE TUTELA**

- Legitimación en la causa por activa:
  - Legitimación del Ministerio Público para intervenir en los procesos judiciales en defensa del interés superior del menor
  - Obligación de la Procuraduría General de la Nación de ejercer las acciones necesarias en busca del restablecimiento de los derechos del menor
  - Legitimación del representante del Ministerio Público para cuestionar a través de la acción de tutela el preacuerdo celebrado en el proceso penal, sin que sea relevante su asistencia a la audiencia
- Facultades extra y ultra petita del juez

## **DERECHO AL DEBIDO PROCESO**

- Defecto procedimental: configuración
- Investigación penal - Vulneración:
  - Defecto procedimental al celebrar un preacuerdo con el procesado, sin examinar la posibilidad de un allanamiento a cargos, por el delito imputado, ni mencionar los nuevos elementos o razonamientos que modifican la situación fáctica y en consecuencia la tipificación
  - Falta de análisis dogmático del titular de la acción penal para diferenciar la conducta de acoso sexual con otro delito de contenido sexual como el acceso carnal o los actos sexuales
  - Nulidad del preacuerdo e invalidez de la sentencia que lo aprueba
- Investigación penal: vulneración al preacordar con el procesado, un allanamiento a cargos por el delito de acoso sexual agravado, con base en los mismos elementos materiales probatorios que sirvieron de fundamento para formular la imputación por el delito de acceso carnal abusivo con menor de catorce años

## **PROCEDIMIENTO PENAL**

- Sistema penal acusatorio – Preacuerdos y negociaciones: marco de negociación
  - Fundamento constitucional de la exequibilidad condicionada del artículo 350 de la Ley 906 de 2004
  - Las negociaciones sólo pueden hacerse con base en la adecuación típica y el núcleo fáctico por el cual se formula la imputación
  - Si la Fiscalía General de la Nación considera que los elementos materiales recopilados, dan cuenta de una situación fáctica diferente que no se adecúa al delito previamente imputado, debe variar la imputación



---

*Corte Suprema de Justicia de Colombia  
Dra. Ana María Prieto Sandoval  
Relatora Tutelas y Sala Plena*